

追新逐绿 汇聚高质量发展“绿色动能”

党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并作出全面部署。2023年习近平总书记在黑龙江考察调研期间创造性提出“发展新质生产力”，这是对马克思主义生产力理论的创新发展，赋予习近平经济思想新的内涵，具有重大理论和实践意义。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是推进中国式现代化的重大战略举措，将对我国经济社会发展产生深远影响。

能源是经济社会发展的命脉，能源革命是产业革命的重要组成部分。能源变革对生产力变革具有重要的驱动和支撑作用。2019年5月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议，审议通过了《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》，要求山西通过综合改革试点，争当全国能源革命排头兵。5年间，在全力保障能源安全的前提下，山西以改革创新驱动为牵引，积极抢占新赛道，主动布局新业态，加快建设新型能源体系。山西煤矿智能化产能占比跃升至54%，风光新能源装机成倍增长，新能源汽车、氢能等产业链质效提升，低碳转型催生全新发展机遇。近年来，在省委省政府的指导下，朔州市不断深化能源革命综合改革试点，全面提速煤矿智能化建设，大力发展现代煤化工产业，加快建设中部地区电力外送基地，推动风电、光伏电力等新能源产业发展，加快塑造基础优势能源产业发展新动能。2023年，全市生产原煤2.33亿吨，位居山西第一；发电679.9亿千瓦时，其中外送558.7亿千瓦时，均位居山西第一；全市电力装机容量突破2000万千瓦，其中新能源在建和并网装机规模超过1100万千瓦。作为工信部确定的首批全国12个工业固废综合利用示范基地和区域工业绿色转型发展试点城市之一，朔州市以工业固废综合利用为转型重要抓手，拓宽固废综合利用渠道，利用固废资源化新技术，分享固废综合利用新成果。调查显示朔州全市已建成固废综合利用企业99家，固废综合利用率达73%，致力于打造全国一流工业固废综合利用示范基地，书写工业固废综合利用高质量发展新篇章。

蓄势赋能，厚积薄发。乘着党的二十届三中全会的东风，朔州市将进一步全面深化改革，统筹谋划、综合施策，多措并举、协同推进，推动能源革命向纵深发展，为能源产业高质量发展注入更加强大的力量。

（陈娟）

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主 任:武跃飞

副 主 任:刘宏武 祁 贵

委 员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王文娟 石剑英

卢生权 刘贵龙 刘晓琰

刘红宇 张丽娜 连彩霞

李全胜 郑 羽 孟福荣

侯 强 徐德刚 高 宇

高成富 高明道 黄 军

主 编:祁 贵

副 主 编:徐德刚

执行编辑:乔静波

朔州经济 2024 年第 3 期

❖ 卷首语

追新逐绿 汇聚高质量发展“绿色动能”

陈 娟(1)

❖ 本期特稿

发展新质生产力是推动高质量发展的内在
要求和重要着力点

王一鸣(4)

❖ 经济社会

关于对打造我市中小微企业成长阶段政策
服务链的调研报告

张 军(9)

❖ 区县纵横

发展壮大农村集体经济,助力乡村振兴

成国栋(16)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 176 期(双月出版) 目录

因地制宜培育发展“特”“优”产业 奋力拓
宽农民致富渠道

李 军(27)

❖ 党建园地

高质量开展党纪学习教育

(35)

❖ 借鉴参考

提高社区精细化治理、精准化服务水平

刘新吾(39)

生态增效村民增收,一座光伏电站的共赢
之路

吕钟正 李茂颖(43)

❖ 数字朔州

2024 年朔州市 1-5 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 136 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2024 年 6 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·



发展新质生产力是推动高质量发展的 内在要求和重要着力点

王一鸣

去年以来,习近平总书记围绕新质生产力作出一系列重要论述,强调“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。这是在世界百年未有之大变局加速演进、我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程之际,对推动高质量发展的把脉定向。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平经济思想,牢牢把握推动高质量发展的内在要求和重要着力点,用新的生产力理论指导高质量发展实践。

新质生产力为高质量发展注入强劲动力

生产力是最活跃、最革命的因素,生产力变革是人类社会发展进步的动力源泉。习近平总书记关于新质生产力的重要论述,深刻阐明了什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力等重大理论和实践问题,丰富了习近平经济思想的内涵,推动了中国自主的经济学知识体系创新发展,为新时代新征程培育新质生产力、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力质态。人类社会发展中的每一次

科技革命，都带来生产力发展质的飞跃，重新定义生产力质态。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，正在推动先进生产力质态加速形成。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要以科技创新加快培育和发展新质生产力，彻底摆脱传统经济增长方式下粗放扩张、低效发展的生产力发展路径，为高质量发展注入更为强劲的动力、奠定更为坚实的基础。

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。新质生产力源自技术革命性突破。紧紧抓住新科技革命机遇，在人工智能、量子科技、生命科学等新技术领域取得突破，将重塑创新生态、催生产业变革、大幅提升生产率，在激烈的国际竞争中抢占先机。新质生产力源自生产要素创新性配置。具有更丰富知识、更高技能的劳动者，与更加智能、高效、低碳、安全的劳动资料相结合，对传统的和新型的劳动对象进行优化组合，能够在传统生产要素配置的边际效应递减时，通过生产要素创新性配置大幅提升全要素生产率。新质生产力源自产业深度转型升级。这不仅包括产业间比例关系的调整和高附加值产业比重的提高，更包括产业技术变革对产业赛道和产

业生态的重新定义，催生新产业、新模式、新动能。我国新能源汽车快速发展，就是产业深度转型升级形成新质生产力的生动案例。

总的来看，新质生产力已经在我国经济发展实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。我们要积极培育和发展新质生产力，推动高质量发展不断取得新成效。

大力推进科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新

科技创新是发展新质生产力的核心要素。新质生产力源于新的科学发现、新的技术发明、新的技术组合和新的技术范式，必须加强原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，畅通教育、科技、人才良性循环，培育发展新质生产力的新动能。

加强原创性、颠覆性科技创新。原创性创新是科技创新的源头。当前，科学研究范式深刻变革，基础研究转化周期明显缩短，国际科技竞争日益向基础前沿前移，迫切要求我们加强基础研究，从源头和底层解决关键技术问题，解决好新质生产力发展的技术来源问题。颠覆性创新是以新的科学原理或新的技术架构，通过科技持续积累最终形成科技创新的“惊险一

跃”，往往能够推动技术和产业模式发生革命性变革。我们要准确把握新一轮科技革命演变趋势，下好“先手棋”，打好主动仗，努力在部分领域形成先发优势，赢得国际竞争主动权。

加快实现高水平科技自立自强。长期以来，我国通过引进、消化、吸收、再创新，学习国外先进技术并对其进行适应性改造，加强自主创新，迅速缩小了产业技术与国际先进水平的差距，在一些终端产品领域形成了国际竞争力。但需要认识到，我国在部分领域还面临着关键核心技术“卡脖子”问题。必须发挥制度优势，围绕关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，充分发挥国家战略科技力量作用，打好关键核心技术攻坚战，加快实现高水平科技自立自强。

畅通教育、科技、人才良性循环。加强原创性、颠覆性科技创新，突破关键核心技术，迫切要求培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。培养造就高水平人才队伍，基础在教育。要优化高等学校学科设置，创新人才培养模式，培养更多适应新质生产力发展要求的创新人才。实行更加开放的人才政策，完善高端人才、专业人才来华工作、科研、交流机

制，建设集聚国内外优秀人才的全球人才高地。营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，让各类人才的创造活力竞相迸发、创新动力充分涌流，汇聚发展新质生产力的强大动力。

加强科技创新和产业创新深度融合

习近平总书记指出：“以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合”。新产业是新质生产力的重要载体，科技创新和产业创新双轮驱动，才能推动新质生产力加快发展。

畅通科技创新成果转化通道。发展新质生产力，既要重视“从0到1”的原始创新，也要重视“从1到N”的产业转化。我国拥有超大规模市场优势、产业体系完备优势、应用场景丰富优势、综合生产成本优势，具有把科技成果转化为新质生产力的多方面有利条件。要围绕产业创新部署科技创新，建设一批产业技术创新平台，布局一批中试和应用验证平台，畅通科技创新成果转化通道，让更多科技成果尽快转化为现实生产力。

统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。我国传统产业规模大、行业全，要以高端化、智能化、绿色化为方向，推进人工智能等新一代数字技术在研

发设计、生产制造、营销网络、经营管理等全链条的多元化应用,加快推动传统产业数字化转型、智能化改造。新兴产业是培育发展新动能的关键领域,要聚焦新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、航空航天等领域,加快关键核心技术创新应用,推进应用场景建设,促进新兴产业集群化发展,成为经济增长新引擎。未来产业是决定未来产业版图和产业竞争格局的关键变量,要前瞻布局未来网络、量子信息等一批未来产业,以应用场景为牵引,鼓励多条技术路线并行探索、同台竞争,开辟产业发展新赛道,塑造未来竞争新优势。

围绕发展新质生产力布局产业链。当前,全球产业链供应链加速重构,一些国家推动所谓“去风险”和“友岸外包”,对我国产业链供应链安全稳定带来挑战。我国产业体系规模庞大、配套齐全,但仍存在产业体系大而不强、宽而不深、全而不精,产业链供应链存在堵点卡点,部分核心环节和关键技术受制于人等问题。要发挥创新的主导作用,进一步强化关键核心技术攻关,推动短板环节补链、优势环节强链,提升产业链供应链韧性和安全水平。

促进科技、产业、金融良性循环。科研攻关、科技成果转化等都离不开金融支

持。要促进科技、产业、金融良性循环,打通创新链、产业链、资金链深度融合的堵点卡点,促进科技同产业对接、资金同需求对接,为科技创新和科技成果转化营造良好金融生态。鼓励发展创业投资、股权投资和天使投资基金,满足处于不同生命周期科技企业的资金需求;支持长期资本、耐心资本、战略资本更多投向科技创新;积极探索信贷融资支持科技创新的新模式,释放银行体系支持科技创新的能力,形成全方位、多层次科技金融服务体系。

推动发展方式转变和创新

发展新质生产力不仅仅是生产力发展的点的突破和局部调整,更是发展方式的重大变革。从根本上说,就是要推动发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。

推动形成创新驱动发展方式。随着我国经济进入高质量发展阶段,生产函数发生改变,资源环境硬约束强化,已经不可能像高速增长阶段那样主要依靠要素投入驱动经济增长,必须转向更多依靠全要素生产率提高驱动经济增长。新质生产力以大幅提升全要素生产率为核心标志。发展新质生产力,就是要发挥创新的主导作用,通过创新大幅提高全要素生产率,对

冲劳动力成本上升,稳定投资边际产出,提高企业盈利水平,缓解资源环境压力,加快高质量发展步伐。

加快发展方式绿色转型。绿色发展是高质量发展的底色。近年来,我国绿色转型步伐明显加快,可再生能源装机规模突破15亿千瓦,历史性超过火电装机,风电、光伏发电量占全社会用电量比重突破15%。新质生产力本身就是绿色生产力。发展新质生产力,要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,大力发展绿色制造业,打造更多绿色车间、绿色工厂、绿色园区,同时积极发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业链供应链,打造绿色产业集群。

完善促进新质生产力发展的体制机制

生产关系必须与生产力发展要求相适应。新质生产力发展是动态的,这决定了生产关系也要与时俱进完善发展。要围绕突破束缚新质生产力发展的堵点卡点,进一步全面深化改革,完善促进新质生产力发展的体制机制。

深化经济体制、科技体制改革。探索与新质生产力发展要求相适应的所有制实现形式,促进不同所有制企业在发展新质生产力上优势互补、协同创新。构建充

分体现知识、技术价值的收入分配机制,更好体现知识、技术、人才的市场价值。推动有效市场和有为政府更好结合,发挥政府作为重大科技创新组织者的作用,支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程;发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,放宽新产业、新领域的市场准入,坚持包容审慎监管,营造鼓励创新的良好环境。把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,形成推动创新的强大合力。

创新生产要素配置方式。促进生产要素特别是新型生产要素自主高效流动和优化组合,对于发展新质生产力至关重要。要深化要素市场化配置改革,加快培育数据等新型要素市场,建立健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等数据基础制度,更好释放数据要素驱动新质生产力发展的潜能。完善技术要素市场,畅通科技成果向先进生产力转化的通道。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,加快构建全国统一大市场,促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

(作者为中国国际经济交流中心副理事长)

(文章来源:《人民日报》)

关于对打造我市中小微企业成长阶段 政策服务链的调研报告

朔州市小微企业发展服务中心党组书记、主任 张 军

为聚焦深入贯彻习近平总书记视察山西作出的“以营造良好营商环境推动经济转型发展”“持续在营商环境等重点改革领域攻坚克难”重要指示精神,统筹推进市场主体倍增和营商环境建设,按照“三无”“三可”要求打造五大环境,持续激发市场主体活力,培育壮大市场主体,夯实高质量发展根基。我们围绕“打造我市小微企业成长阶段政策服务链”课题,进行了深入调研。

一、政策服务链现状

中小微企业是经济活动的主要参与

者、就业机会的主要提供者,是夯实经济稳定运行、推动高质量发展的基础。近三年来,我市致力打造个转企、企升规、规转新、新改股、股上市的中小微企业成长阶段政策服务链,初步形成适合我市的特点:

(一)高站位推进“小升规”,实现三年翻番目标

通过三年来“小升规”工业企业的培育,在扩大了规上工业企业的规模总量同时,极大地提升了我市整体经济实力,为工业企业高质量发展提供了有力保障。

2020 年完成“小升规”工业企业净增任务 66 户;2021 年完成“小升规”工业企业净增任务 73 户;2022 年全市共申报“直升规”“小升规”56 户。三年来共计培育“小升规”工业企业 190 户,跟 2020 年以前相比,目标任务实现翻番。

(二)高标准培育“专精特新”企业,数量累计近百户

三年来,我们认真贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委市政府培育促进“专精特新”中小企业发展的系列重要指示精神,坚持新发展理念,坚持创新引领,坚持高质量发展,结合我市中小企业发展的实际,加强对“专精特新”中小企业的培育和支持,不断提高中小企业发展的质量和水平。2020 年完成新培育认定省级“专精特新”企业 16 户,2021 年完成新培育认定省级“专精特新”企业 15 户,2022 年完成新培育认定省级“专精特新”企业 26 户。三年来共计完成新培育认定省级“专精特新”企业 57 户,同比 2020 年以前增长 45.6%。截至目前,全市“专精特新”企业累计达到 90 户,省级精特新“小巨人”企业累计达到 7 户,国家级专精特新“小巨人”企业累计达到 2 户。

(三)高质量推动股改挂牌工作,两项工作实现同步腾飞

近年来,我们深入贯彻国家、省、市关于加快金融供给侧结构性改革和多层次资本市场发展的重大决策部署,按照“个转企、小升规、规改股、股上市”的发展路径,分批次在装备制造、现代农业、新兴产业、信息技术、物流等多个行业领域实施中小企业规范化改制,基本形成“培育一批、股改一批、挂牌一批”的发展格局。2020 年审核通过 8 户企业进入股份制改造程序,2021 年审核通过 21 户企业进入股份制改造程序,2022 年审核通过 7 户企业进入股份制改造程序。三年来共计审核通过 36 户中小企业完成股份制改造,较三年前相比增长 514%,挂牌企业 25 家。

(四)高品质深化服务体系建设,体系框架基本形成

1. 实施双创基地梯度培育计划。引导支持各类社会资本积极建设小微企业双创基地,完善双创管理平台建设。目前全市双创基地建设比较薄弱,省级小微企业双创基地 2 个,市级双创基地 5 个,市级双创示范基地 1 个。2022 年申报市级双创基地 2 个,市级双创示范基地 3 个。

2. 聚集优质资源带动服务中小企业发展。举办了“建行杯”2022 年“创客中国”中小企业创新创业大赛,从参赛 88 个项目中推荐 15 个项目参加了省级大赛,收

获了省级“山西证券杯”企业组”三等奖、优胜奖和“山西证券杯”创客组”一等奖、二等奖、优胜奖的好成绩,同时我市获得优秀组织奖,创客大赛成绩创历史新高。组织我市中小企业参加了线上“三进四送”暨志愿服务、灾后专项帮扶以及中小企业与高校科技人才对接、与新任县乡干部对接、与京东药京采平台对接等 10 多个大型服务活动。

3. 扎实开展“一起益企”活动。结合中小企业服务月,组织县(市、区)各级双创基地和服务平台开展服务活动近 100 场,服务企业 3000 家。线上参加了全省举办的中小企业区域创新服务对接活动,聚焦开幕式、技术成果展示、专精特新优秀产品展、技术成果评估和交易、科技成果线上路演、知识产权质押融资、讲座及论坛、产业创新导引等八大活动。

(五)高水准实施人才素质提升工程,全面提升企业家素质

2022 年组织 14 名优秀企业家参加了 2022 年上海交通大学山西省中小企业高质量发展专题研修班、2022 年清华大学山西省新能源新材料中小企业专题研修班、2022 年北京大学山西省智能制造中小企业专题研修班等 5 个研修班,着力培养了一批具有全球眼光、开拓精神、创新能力、

准确把握宏观环境和发展趋势,全面提升素质,引导企业家聚焦核心竞争优势,突破企业发展禁锢,引领企业共同成长的优秀创新型企业。

二、突出矛盾及存在问题

虽然我市中小微企业成长阶段政策服务链在政策支持和激励推动下取得了显著的成效,公司的龙头带动作用 and 示范效应稳步提升,但与先进地区相比,我市在公司数量、融资规模、发展后劲、社会资本参与度等方面还存在差距,工作基础有待夯实,人才队伍有待强化,制度机制有待完善,政策扶持体系有待进一步打造。

(一)孵化小微企业能力不足,双创基地梯度建设乏力

市级小微企业创业创新基地有 4 家,市级小微企业创业创新示范基地有 3 家,省级创业创新基地有 1 家,省级创业创新示范基地有 1 家。还有 6 家省级双创基地不再运营。目前,朔城区和右玉县没有基地。

(二)“升规”意愿不强的问题,后备力量储备不足

企业普遍担心上规后负担加重。企业主普遍存在“小富即安”的心理,自主上规升级的动力不强。个别企业存在怕升规后政府部门过多关注,由此带来不必要麻

烦,影响企业正常经营。近几年,我市连续超额完成省定“小升规”任务,现有“小升规”培育储备数量明显不足。受各种因素影响,新建和引资企业增加缓慢。“十四五”期间,我市规模企业要在现有基础上翻番,而现有储备数量和新增企业的速度无法保证任务目标实现。

(三) 推动股改的整体合力还有待强化,企业小富即安思想严重

企业股改上市是一项涉及面广、政策性强、工作要求高的系统性工程,不仅涉及到改制过程中税收、土地、房产等历史遗留问题以及工商、环保、安全等合法合规问题的处理,还与上市募投项目落地、研发创新、并购重组、要素资源配置、产业链培育、重大项目招引等密切相关。从调研情况看,目前企业股改的目标考核和工作责任主要落实在县域,条块结合、上下联动、协同推进的工作机制还不够完善,相关部门主动参与、跟踪服务的意识还有待加强。

(四)“专精特新”企业创新能力仍然较弱,企业规模总量依然偏小

提升中小企业创新水平是培育“专精特新”企业的根基。与经济排名靠前的市比,我市中小企业发展存在小而不精、少而不强的问题。多数企业处于产业链低

端,科技含量低、附加值低、市场竞争力弱,自主研发、核心技术相对较弱,研发新技术、新产品能力差,技术、产品“领跑”能力严重不足,受市场波动影响大,抵御风险能力低。我市专精特新企业近二年平均研发人员占比为 18.54%,平均研发强度为 5.74%,有效的发明专利数量为户均 0.91 项,研发投入不足的差距还比较明显。从总量上看,截止目前,全省共认定“小巨人”企业 139 户,我市国家级“小巨人”企业只有 2 户,占比为 1.44%。全省共认定“专精特新”企业 2100 户,我市“专精特新”企业只有 90 户,占比为 4.29%。

(五)大中小企业融通发展成效不足,大企业带动作用发挥不足

我市制造业虽已初具规模但链式产业发展不足,上下游关联企业偏小、产业链条不长,缺少区域内自我配套能力,行业延伸、集聚效应尚未显现。大企业通常拥有丰富的资金、技术和市场资源,而中小企业则具备灵活性和创新能力。通过资源共享,大企业可以将自己的先进技术和市场渠道分享给中小企业,帮助其提升竞争力。同时,中小企业可以为大企业提供创新思路和灵活的业务模式,推动大企业的转型升级。资源共享可以通过合资合作、产业链联盟、技术转让等方式实现,双

方在资源共享的基础上实现利益最大化。在我市,引导中小企业“专精特新”发展中,大企业對中小企业带动作用仍需要提升。我市大企业尤其是央企省企,与中小企业的合作意愿较弱,大企业从自身利益出发,更愿意与具有资金、技术等资源渠道优势的其他大企业进行合作。

三、打造成长阶段政策服务链建议

(一)持续创优中小企业发展环境

一是强化政策宣贯。结合“一起益企”中小企业服务行动、中小企业服务月活动和“三进四送”入企服务活动,为中小微企业提供更加优质、精准的政策宣传解读、咨询和个性化匹配服务,提高惠企政策的知晓率、惠及率和满意率。**二是强化政策落实。**健全支持中小企业发展政策落实工作机制,推动政策精准落实,强化政策研究储备,及时回应企业诉求。**三是强化环境创优。**协同配合市直各部门持续开展营商环境创新、市场主体提升行动,强化涉企政策全过程管理,优化政务数据共享和使用,推动“企业找政策”向“政策找企业”转变,助力全市营造更好营商环境。**四是强化监督评估。**适时开展中小企业发展政策落实督查。委托第三方机构,对全市中小企业发展环境进行评估,推动形成有利于中小微企业健康发展的良好氛围。**五是**

强化权益保护。落实支持中小微企业发展有关法律制度,加强中小微企业和企业家合法权益保护。继续开展保障中小企业款项支付投诉受理工作,完善投诉受理平台,加强投诉受理、转办、督查,通过各项有力举措,推动投诉线索化解率不断提高。**六是强化评估研究。**委托第三方机构开展我省中小企业“十四五”规划中期评估工作,围绕中小企业发展重大问题和需求委托高校等科研机构组织开展课题研究。

(二)全力推进规上工业企业净增工作

一是科学分解任务。围绕全市全年规上工业企业净增48户目标任务,以《“十四五”时期全市规上工业企业净增300户目标任务分解系数》为基础,兼顾前瞻性与可行性,细化分解各县(市、区)目标任务。**二是优化推进机制。**实施闭环管理、过程跟踪,突出同向同频、鞭策激励,加强“周调度、月通报、季考评”,推动《“十四五”末规上工业企业数量突破万家工作推进机制》落实落地。**三是全面摸底建库。**加强与统计部门、税务部门业务沟通、工作协调,组织市县入园进厂摸清规下企业存量,动态完善规下工业企业基础信息库和“小升规”重点企业培育库。**四是组织升规**

培训。继续联合市统计局、市税务局,组织举办“小升规”业务专题培训,开展“小升规”扶持奖励政策、申报流程、税收优惠政策解读等工作。**五是持续入企服务。**市县两级联动,紧扣企业发展需求,持续开展入企帮扶服务活动,帮助企业打通堵点、化解痛点、破解难点,推动企业达产达效、上规升级。**六是加强工作指导。**协同税务、统计部门,掌握临规企业增量,组织市县指导符合条件的企业及时申报入规。联合工信、统计部门,梳理存在退规风险企业名单,及时开展稳规工作。**七是落实奖励政策。**及时安排“小升规”企业首次入规、持续在规奖励资金;对符合条件的战略性新兴产业,上规奖励在首次“小升规”奖励资金基础上上浮 30%。

(三) 系统加强优质中小企业梯度培育

一是优化工作机制。建立部门协同、上下联动的工作机制,进一步完善优质中小企业发现、培育、认定、扶持、监测工作体系,分类型分阶段明确培育要求,强化精准服务。**二是突出梯度培育。**聚焦创新型中小企业、“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业,构建从孵化培育、成长扶持到推动壮大的全生命周期梯次培育体系。建立创新型中小企业孵化机制、

“专精特新”中小企业培育机制,加快培育专精特新“小巨人”企业,推动向制造业单项冠军企业发展。**三是增强创新能力。**推动产学研供需双向“揭榜”,建立专利常态化供需对接机制。支持知识产权服务机构为“专精特新”中小企业提供从创新到运用全过程服务。鼓励企业申报技术中心、技术创新中心等,鼓励企业吸纳专利入股或购买高价值专利,符合条件交易给予财政补助。**四是优化金融服务。**落实“专精特新”中小企业名单推送共享机制,引导金融机构加大对“专精特新”企业的信贷支持力度,定制专属金融产品,精准支持“专精特新”中小企业发展。积极参与“专精特新”专板建设,引导符合条件的中小企业进入专板。**五是推进企业上市。**将符合条件的专精特新“小巨人”企业纳入省级上市后备企业资源库,组织银行、担保、证券、基金等各类金融机构对专精特新“小巨人”企业开展“一企一策”服务,积极发挥全国证券交易所山西服务基地作用,推动专精特新“小巨人”企业在沪、深交易所主板、科创板、创业板和北交所实现上市。**六是完善服务专员工作机制。**督导各地为辖区内的“专精特新”中小企业配备服务专员,建立定期调度、通报工作、绩效考评、星级评定等机制。

(四)积极构建良好创新创业生态

一是**加强双创基地培育**。继续认定一批市级小微企业双创基地和双创示范基地,培育一批省级小微企业双创基地和双创示范基地,吸引创新型中小企业集聚发展。实施“双创”基地平台动态管理,引导双创平台向专业化、精细化方向发展。开展市级小微企业双创基地负责人员培训,进一步提升基地运营管理水平。二是**组织“创客中国”朔州市创新创业大赛**。做好赛事组织工作,进一步加大宣传力度,扩大赛事影响。加强参赛项目赛后跟踪扶持工作,助力参赛企业提升创业、管理、融资和科技成果转化等能力,尽快实现落地发展。三是**开展大中小企业融通创新“携手行动”**。坚持市级示范,协同相关部门围绕全市重点产业链,推动召开大中小企业融通创新协作配套签约活动;引导县级协同,结合本地产业发展实际,选择1-2个子产业链,开展专场对接活动,统筹要素资源配置,完善对接交流机制,强化跟踪服务,推动落地见效,建立长效机制。

(五)持续改善中小企业融资服务

一是**推进政银企保合作**。建立完善政银企保合作交流协调和中小企业客户推介机制,加强中小企业融资需求调查;畅

通政银企保合作渠道,举办金融产品推介会、银企洽谈会,精准高效地开展帮扶服务,积极推进“融入式”合作。二是**推进融资模式创新**。配合相关部门与信用服务平台加强沟通协作,推动信用贷。促进产业链上中小微企业融资,开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动,深化产融对接和信息共享,鼓励银行业金融机构在风险可控的前提下,制定专门授信方案,高效服务链上中小微企业。三是**推进中小企业股份制改造**。认真做好2023年度中小微企业规范化股改奖励申报审核工作;做好中小微企业股改及金融知识普及教育培训工作,加大对拟改制企业的培训、辅导力度;开展股改后续跟踪服务,助力已完成规范化股份制改造的中小企业对接多层次资本市场。四是**建立中小企业上市培育机制**。做好我市中小企业上市挂牌后备企业资源库入库企业的遴选、推荐、上报工作,同时加强对入库企业的入企帮扶。五是**积极推进中小企业信用担保体系建设**。加大政策宣传力度,利用中央财政资金激励作用,促进融资担保机构扩大中小微企业融资担保业务,降低小微企业融资担保费率,引导更多金融资源配置到小微企业。

(六)扎实推进企业人(下转第26页)

发展壮大农村集体经济,助力乡村振兴

—— 关于朔城区壮大村集体经济的调研及思考

朔城区委副书记、区长 成国栋

发展壮大村集体经济是推动乡村产业振兴,优化乡村治理,加强基层党组织凝聚力的源头活水,为推动村集体经济不断发展壮大,围绕“发展壮大农村集体经济,助力乡村振兴”这一课题,我们采取实地走访查看、听取汇报和举行座谈会的形式,先后深入 14 个乡镇街道、35 家企业、100 个村庄等 160 余个调研点进行了调研,详细了解全区村集体经济发展现状、面临的困难和问题,在此基础上总结经验、剖析模式、提出对策。

一、发展现状

朔城区是朔州市府所在地,辖 8 乡、2 镇、5 个街道办事处,227 个行政村、40 个社区,面积 1793 平方公里,总人口 56.5 万(常住人口 45.6 万人)。全区耕地 106.38 万亩,其中永久基本农田面积 93.84 万亩。2022 年度全区农民人均可支配收入 20401 元,全区农村集体资产总计 23.21 亿元,其中经营性资产 3.14 亿元,非经营性资产 20.07 亿元。全区成立集体经济组织 301 个,界定集体经济组织成员 24.97

万人,收入 3665.37 万元,其中经营性收入 1780 万元。

近年来,我区坚持以强村富民为目标,通过积极盘活村级资源资产、大力推广农业生产托管等方式持续发展村集体经济,探索农民、村集体、社会化服务组织三方利益共享的新路径,初步形成了“村集体经济组织+农户+合作社”三位一体的村集体经济发展模式,多层次、多渠道、多形式增加农村集体收入,有效增强了农村集体自我发展、自我服务、自我管理的能力和水平。

截至 2022 年底,全区村集体经济收入均达到 10 万元以上,覆盖率达 95.15% (张蔡庄乡 4 个村、贾庄乡 6 个村、沙垆河乡 1 个村除外);达 10-30 万之间的村 192 个,占 88.9%,收入达 30 万元以上的村 13 个,占 6%,达 50 万元以上的村 7 个,占 3%,达 100 万元以上的村 3 个,占 1.3%,达 500 万元以上的村 1 个。2023 年全区村集体经济收入有望达到 4500 万元。

就走访调研的 100 个村,从经营内容、发展类型、经营模式、发展成效等四个方面分析。

(一)经营内容。调研的 100 个村中,从发展壮大村集体经济的主要经营内容来看,大致可分为 9 种:种植业 48 个村,

以种植玉米、糯玉米、水稻、高粱、冷凉蔬菜、设施彩椒、蔬菜大棚、辣椒、长山药、胎菊、玫瑰、经济林等为主;养殖业 10 个村,以生猪养殖、渔业养殖为主;闲置资产利用 13 个村,以资产租赁、出租闲置场地、煤炭代运、农产品收购及生产资料销售为主;出租市场 3 个村,以经营物流园区、菜市场为主;农产品加工业 5 个村,以野生苦菜加工、矿泉水加工、小杂粮加工、高粱加工、富硒小米加工为主;种养结合 3 个村,以鱼菜共生、稻蟹种养、生猪养殖与传统玉米种植结合为主;农旅融合 2 个村,以特色水产养殖+休闲旅游业为主;废弃物综合利用 1 个村,以秸秆综合利用为主;服务业 15 个村,以农业生产托管、运输服务、老年康养服务业等为主。

(二)经济类型。调研的 100 个村庄各自依托当地的资源优势,开阔思路,因地制宜谋求村集体经济发展。按主要经济条件可分为 3 类,即城郊类、资源类、农业生产类。

城郊类主要是主城区内及周边的南城街道、北城街道、北旺庄街道、下团堡乡和小平易乡的部分村庄。近年来得益于城市化快速发展,城中村、城郊村不同程度纳入了城市发展范围,村集体获得了发展集体经济的有利条件,多数村有了一定积

累,而且土地价值提升,享受了城镇化的红利。这些村多数通过发展房屋租赁等产业实现集体经济增收。如西街村、南关村抢抓城市建设良机,依靠资产租赁发展集体经济,仅西街村年度为村民分红就达173万元;北邢家河村充分利用闲置资源,年收酒店租金120万元,同时以入股方式解决北邢家河220个居民的就业问题。

资源类主要集中在下团堡乡、小平易乡、沙垆河乡等资源型乡镇,这些乡村凭借地处工矿区的条件,通过资源整合、合作租赁、运输服务等方式实现经济增收。如小平易乡的刘家窑和上马石村,在担水沟煤矿资源整合中获得利益分成,村集体收入每年分别实现40万和37.5万元;小平易乡的杨涧村,利用旧村闲置荒地1000多亩,建成煤炭物流园区,村集体年收入60万元;下团堡乡的刘家口村,充分发挥毗邻中煤朔州东坡煤业与晋蒙运输大通道的地缘优势,做强做大运输服务,全村有92辆“德龙”大型运输车,价值4800万元,解决了296个务工岗位,村集体年收入可达310万元;沙垆河乡的石城庄村、小平易乡的林家村通过出租村内闲置工矿用地、荒山荒沟增加村集体收入15万元。

农业产业类多数分布在其他离主城

区较远的乡镇,是我区发展村集体经济的重要形式,这些村近年来通过大力实施农业生产托管、发展特色种养殖等来推动农业生产增收增效。发展农业生产托管的有下团堡乡马营堡村和利民镇的东庄村,马营堡全村共托管土地2870亩(水地2260亩),水地每亩收入预计可达1560元,扣除生产成本每亩900元(包括膜侧+膜下滴灌),村民托管分红600元,每亩集体纯收入60元,集体总收入13.56万元;东庄按照“农林牧专业合社+村农牧公司+农户”模式引导村民有序托管土地132户、1226亩,农民除每亩200元保底收入外,外加不低于土地托管费20%的分红收益,村级农牧公司除收入每亩地40元管理费用以外,还可获得6%—8%的利润分红,村集体收入达10万元以上。发展特色彩椒产业的有神头镇神西村、窑子头乡梨园头村,神西村集体出资261万元入股第三方合作社,建成大棚20个,合作社不论盈亏每年向神西村集体分红35万元;梨元头村的设施蔬菜园区每年为村集体带来收入53万元。发展长山药种植的有贾庄乡贾庄村、发展设施蔬菜和陆基养鱼的有南榆林乡野猪窠村等,发展农产品加工的有南榆林乡徐村苦菜加工项目、滋润乡汴子疃村富硒小米项目,在滋润乡、张蔡

庄乡、利民镇等偏远村庄，一些村庄主要依靠发展养殖业实现集体增收。

(三)经营模式。发展村集体经济模式大体可概括为四种。

1. 村党支部牵头发展农业生产托管。

依靠乡村两级党组织的有力组织推广，全区所有行政村都成立了集体经济组织下设的股份公司，实现了与市场的充分对接，具备了经营发展的基本条件，形成了成熟的“村集体+公司+农户”模式。举这方面的两个典型村庄。一个是贾庄村，在乡党委、政府的支持下，发挥村集体优势，新建年加工2万吨玉米秸秆草料加工厂。按照玉米秸秆加工成本每吨500元，市场销售价在650元-700元，利润为150-200元。秸秆草料加工厂可处理全乡约8-10万亩玉米秸秆焚烧问题，帮助农民把秸秆变废为宝，同时可直接产生工作岗位11个，间接产生周边操作农业机械工作岗位36个，帮助部分农村劳动力与农村务工人员在家门口就实现了就业。2022年贾庄村集体经济收入22.5万元。另一个是东富院村，该村充分发挥党建引领作用，采用“支部+公司+农户”的合作模式，于今年5月成立了山西富厚赢农牧发展有限公司，主营业务包括农产品收购及生产资料销售等，业务辐射本村及周边

土地1.7万余亩，服务本村及周边村庄种植户1000余户，接纳闲散劳动力100余人，收购粮食2000多万斤，销售化肥等生产资料约1500吨，为村级集体经济创收20万元以上。

2. 招商引资龙头企业，企业投资+集体入股。

部分村集体自身实力较弱，启动营运资金不足，但发展意愿强烈，村集体通过“企业投资+集体入股”的方式，发挥优势，弥补短板，实现自身发展。举这方面的两个典型乡镇。一个是利民镇，引进朔州市臻勤农产品有限公司，在利民堡、东庄、东堡三个村全面推广有机农业栽培技术，规模化种植西蓝花、有机菜花、大叶生菜、大白菜、胡萝卜等1500亩，亩收入高出地方传统种植胡麻、莜麦、大豆2000多元，靠蔬菜品质、特色品牌占领市场。在发展高原冷凉蔬菜的产业中，常年雇佣当地村民40多人，农忙高峰期可吸纳务工人员6000人次，每人日工资100至200元，实现了集体增收、农民致富。另一个是下团堡乡，下窑村引进东达工贸有限公司，每年村集体分红10万元。秋寺院村引进朔州市久强富朔农业科技有限公司，按照统一标准托管秋寺院村、铺上村、长头村土地3000多亩，其中秋寺院村托管1200余亩。全村共128户村民参与土地托管，

年均增加收入 69 万元，村集体经济总收入达到 10 万元。

3. 强村带弱村，村村联合发展模式。部分村“造血”能力不足，实力较强的村集体以强带弱，通过吸纳弱村入股、推荐招商项目等形式，实现村村联合发展。举这方面的两个典型乡镇。一个是神头镇，以村党支部为龙头，创新经营模式，采用村村联手、以强带弱、抱团发展的方式，破解了经济薄弱村单打独斗、发展方式单一的难题，起到了很好的示范带动作用。在神西彩椒园区的示范带动下，吉庄村集体与神西合作社共同投资已建成 50 亩大棚种植彩椒，由神西合作社负责技术指导和统一管理销售，使彩椒产业实现了连片化经营，为周边村集体经济发展壮大注入动力。另一个是下团堡乡，结合抗旱保面积保春播防撂荒工作，由全乡 25 个村级农牧公司入股，成立汇丰农牧发展有限公司，通过四个村集体注入资金 48 万元，以农业生产托管的形式，对已征未建的 1000 亩撂荒地进行耕种，通过此项举措，每个村集体都实现了稳定增收。

4. 能人回村创业模式。通过发挥民营企业、致富带头人、土专家等各类“能人”实力强、门路广、有情怀、市场经验丰富的优势特点，带动村企联合发展，推动

农村集体经济规模化、市场化、专业化发展。举这方面的三个典型村。一个是神头镇的神西村，在外经商有成就感的能人回村，在广泛的市场调研前提下，投资建设 700 亩钢架大棚种植彩椒，不仅解决了村民就近就业问题，还带动村集体每年增收 35 万元。另一个是北旺庄街道的野狐涧村，吸引在外经商的能人回村发展产业，引进规模化麒麟西瓜种植，并大力推广“西瓜 + 蔬菜”的复种模式，有效破除“一茬有余、两茬不足”的瓶颈，利用西瓜种植空挡期，在西瓜丰收清棚以后，又引导村民种植乌塌菜、菠菜等耐寒蔬菜，总面积 100 余亩，村集体经济收入可达到 10 万元。第三个是小平易乡的杨涧村，在外发展煤机企业的能人回村组织集体经济合作社成立劳务派遣公司，组织务工人员召开座谈会，激发乡邻务工热情，近三年先后向朔州市永富机修有限责任公司派遣务工人员 50 余人，年人均收入约 6 万元，为村集体经济带来经营性收入 10 万元。

(四) 发展成效。发展壮大村集体经济已深入人心，通过示范带头，干部群众普遍认识到，发展集体经济是实现农民增收、改善乡村环境、优化乡村治理的基础，为实现全面乡村振兴提供物质保障，虽然目前全区大多数村集体经济基础还比较

薄弱,但从总体趋势上看,集体经济发展取得了一定的成效,未来前景向好。

一是党建核心作用更加显现。村两委把“抓党建,促发展”作为目标,将基层党组织的政治优势、组织优势和村集体组织下属公司在技术、市场等方面的优势有机结合起来,实现集体经济发展和村民增收致富,增强了党组织的向心力、凝聚力。比较突出的有神头镇的神西村,在富民兴村的基础上,发展公益事业,修建老年餐厅,为推进乡村治理,建设和美乡村奠定了群众基础,在全区各村起到了很好的引领示范作用。

二是农业生产托管成效明显。经过连续两年的试验示范,托管经营初见成效,参与托管的农户享受到了实实在在的红利,已逐渐被广大农户所接受,同时辐射带动乡村社会化服务业快速兴起。村集体充分发挥中间作用,引领小农户与现代农业、市场对接,利益共享机制逐步完善,农业生产托管起到了一子落而满盘活的功效。

三是乡村产业呈多业态发展。今年以来,乡村积极开阔思路,学经验,找出路,种植类产业更丰富,新产业生机勃勃,老产业优势突显,一村一品、一乡一特色的地域特色更加明显,为乡村振兴注入了

“源头活水”。

四是发展模式逐渐清晰。不同资源禀赋的村庄,在选择发展路径上不再盲目,在项目选择、民主管理方面更加理性,资源利用方面更加精准有效。

二、典型做法

通过对走访调研的 100 个村庄发展集体经济的深入分析,结合全区农村发展情况,初步梳理总结为五条。

一是坚持党建引领,统筹指导。区委区政府坚持党建引领,发挥好基层组织在发展农业生产、加强乡村治理的核心作用,制定出台了《关于党建引领发展壮大村集体经济三年规划》(试行)《关于党建引领发展壮大村集体经济十五条措施》(试行)《关于朔城区集体经济组织收益分配使用管理的指导意见》(试行)等政策文件,引导村级集体经济做大做强。同时,区政府积极整合产粮大县等各类资金 3560 万元,为村集体企业配备农机农具等,大力推广农业生产托管,鼓励乡村两级创新思路模式,有效激发了广大群众增收致富的积极性。

二是坚持集体牵头,优选组织。探索推行“集体经济企业化、乡镇主导集团化”发展新路径,创新开展村级集体经济公司化运营新模式,动员 195 个行政村注册成

立了 195 家村集体经济股份有限公司,乡镇层面成立 4 家集团化公司,选优配强村集体企业领导班子,村集体经济组织从“幕后”走向“台前”,打通了资本下乡的渠道,解决了村集体经济在对外合作中的市场主体身份问题,以及投资主体在合作中的法律保护问题。

三是坚持因地制宜,发展项目。多数村能认真贯彻有关政策精神,立足资源区位优势,多形式多渠道探索发展路子,合理规划发展布局,带动集体经济持续健康发展,使村级集体经济收入逐年增长,真正成为富民兴村的源头活水。比如小平易乡充分利用废弃工矿区,建设煤炭物流园区,积极探索发展服务业,为资源型乡村在资源枯竭后期找到了新的增收渠道;沙垆河乡大涂皋村两委积极与有关部门沟通协调,利用集体荒沟,引进上市企业,开发建设综合性设施农业园区,不仅有效利用闲置资源,也为提升长城旅游路沿线产业加入新元素。

四是坚持能力提升,建好队伍。村级集体经济发展,关键在村党支部班子。着力提高村干部队伍的整体素质,提高两委的政策水平、依法办事能力、经营管理能力和带领农民共同致富的本领,是村级领导班子发展壮大集体经济的首要条件。今

年以来,区委区政府有计划地组织乡村两级干部在中国农业大学、山西农业大学、西北农林科技大学开展领头雁培训,开阔干部眼界,感受先进理念,学习成功经验,提高干部综合素质,提振创业信心。

五是坚持多方协作,提升质效。加强与驻地企业、单位联系与合作,鼓励引导其就地发挥优势、参与乡村发展,带领农户致富增收。神头镇司马泊村加强与山西工学院文旅学院深度合作,加大对金龙池文旅项目的包装和推广,充分释放司马泊村辐射带动效应,加强校企地三方合作,利用神头一电厂神电宾馆,大力发展康养项目,开发文旅新业态,有效提升了集体经济发展质效。小平易乡担水沟村与驻地企业担水沟煤矿、石料厂等签有占用建设用地合同,每年村集体收入 14 万元,确保村集体收入持续增收。

三、存在问题

在发展壮大村集体经济过程中,尽管进行了有益的探索、取得了一定的成绩,但调研发现依然存在一些问题和不足。

一是重视力度还不够高。一些乡村基层干部认识程度还不够高,发展壮大村集体经济的主动性不够强,在发展集体经济产业项目谋划及具体推进方面动力不足。部分村干部受年龄、阅历和文化程度限

制,因循守旧,缺乏干事创业的勇气和思路,畏首畏尾,创新意识不足,不能够有效地将资源和地域优势转化为经济优势。部分村干部也是村里的种粮大户,担心通过托管等方式壮大集体经济损害自己利益,担当奉献意识不足,多是等待观望心态。有的村庄不能积极整合闲置资源、不能下决心处理历史遗留问题,只求维持现状四平八稳,不谋改革创新打开局面,不仅坐失发展机遇,也降低了组织在群众中的威信。

二是发展集体经济存在人才短板。人才匮乏是发展壮大农村集体经济面临的核心问题,随着城镇化、工业化发展,农村劳动力大批向城镇转移,一大批优秀青年向一些大城市寻求发展,农村人才“引育留用”难度大,尤其是紧缺懂农业、会经营、能管理的致富带头人。虽然村党组织书记大部分有高中以上学历,但在制定集体经济发展规划、项目选择方面,眼界不宽、能力不足、一定程度上影响集体经济发展步伐。另一方面,农经干部队伍力量薄弱。乡镇只设置农办或其它涉农办公室,农经机构未单独设立,没有专门的农经干部,难以对集体经济发展进行专业性指导。

三是区域发展还不平衡。由于地理位

置、资源条件和政策支持等因素的影响,不同地区和不同村庄之间的村集体经济发展水平存在显著差异。收入较高的村庄,大多是城中村和城郊村,虽然有一定的实力,但是在发展新业态方面探索力度还不够大,对资源要素依赖较多。发展条件较差的村庄,主动作为意识差,看困难较多,缺乏发现优势的眼光,缺乏创新发展的魄力。

四是示范带动力度还不明显。目前,我区村集体经济发展较好的西街村,优势在于城市化发展带来的机遇,工矿区村庄收益较多的村集体多数不是经营性收入,这些做法对于主要依靠农业生产发展的村庄,示范带动作用不强,发展模式的可复制性差。

四、思路对策

根据调研了解到的发展情况,对照中央和省市关于乡村振兴的部署要求,提出如下对策。

(一)加大政策扶持力度。分析研究发展思路,精准制定政策措施,在政策、资金、土地等方面给予大力支持,引导和推动村集体经济更好更快发展。一是在政策支持上。落实“三农”各类政策,加大对村集体经济的扶持力度,探索与山西农业大学合作创建朔城区农业社会化服务体系

示范区,树立产业发展与集体经济同步发展壮大的样板,与西北农林科技大学建立科技成果转化应用基地,加快我区农业产业结构调整优化和农村经济发展。二是在**资金扶持上**。加大对优质村集体经营性项目的奖励和补助,加大信贷的投放力度,拓宽村集体经济发展融资渠道。三是在**土地保障上**。根据需要安排一定比例的用地指标用于村集体经济发展用地,主要用于建设集体产业项目、乡村旅游项目等。

(二)引导社会资本投入。积极营造良好营商环境,鼓励社会资本参与村集体经济发展,实现资源共享和互利共赢。一是**加强乡村统筹**。乡级集体经济公司统一整合盘活区域范围内资金、土地、技术、人力等各类资产资源,各村集体经济组织转化为分公司,按照入股享受收益分成。二是**加强村村联合**。支持和鼓励地域相邻、资源相连、产业相近的村联合起来,集中使用投入资金,集中使用预留土地,统一选址规划,统一经营运行,统一量化股份和收益,组建新的经营主体,强强联合、做大蛋糕,实现互利共赢。三是**加强村企合作**。推广“村集体经济组织+公司+农户”经营模式,共同开发当地资源,借鸡下蛋,带动新型经营主体、小农户共同发展,将收益最大程度地留在农村,推动村集体经济稳步

发展。

(三)拓宽集体经济收入渠道。从实际出发,集合各村不同村情,扬长避短,发挥优势,实现多渠道增收。一是**做好“路”文章**。比如机场和迎宾大道沿线村,抓住机遇,发展仓储物流、特产商超、停车场、平价酒店等。二是**盘活“地”资源**。大力开展不同类型的土地整理和宅基地综合利用,增加有效耕地面积,开拓发展经济的新空间。三是**用好“闲”资产**。将闲置的校舍、厂房、仓库、设备等资产,采取租赁、承包或以作价入股等形式,兴办养殖、农产品加工、商贸等项目,物尽其用,增加集体经济收入。

(四)打造一村一品特色产业。利用好村集体组织优势,依靠农村集体产权交易平台,发展规模化特色产业。一是**加大农业托管**。以村集体经济组织为纽带、以提高效益为目标,强化利益联结,完善分配机制,通过“做给农民看,带着农民干”,发挥示范带动作用,有机连接农户和生产托管服务组织,推动小农户组织化、服务组织市场化、村集体企业规模化,实现多方共赢。二是**发展特色产业**。根据不同类型村庄的基础条件,结合地理条件、产业优势找准项目,细化发展方案,明确发展目标,采取不同的发展模式打造“一村一

品”，创建地域品牌，立足特色优势产业发展壮大村级集体经济。三是**实施产业“造血”**。建立和完善村级集体经济发展项目库，开展农业全产业链建设行动，壮大中药、养殖、林特等特色产业，在基地建设、品种改良、农产品精深加工、冷链物流仓储等方面，因地制宜，精心谋划，确保经济弱村至少有一个农业产业项目落地，不断地壮大乡村特色产业，

（五）**培育发展的领军人才**。强化农村集体经济人才队伍建设，充分利用人才引进政策，引导更多人才资源扎根基层。一是**调优配强村“两委”班子**。注重在农村能人、成功人士、外出务工返乡人员中推选年富力强、文化程度高、事业心强、懂经营善管理的农村人才担任村“两委”成员。二是**引进培养强村人才**。从致富能手、专业合作组织负责人、外出务工经商人员、返乡创业人员中聘请优秀的经营管理人才，鼓励农民返乡创业，吸引本村大学生和农民精英返乡发挥科技和人才的引领作用，为农业发展注入新鲜活力。三是**实施素质提升工程**。在加大人才引进的同时，也要加大对乡村干部的培训力度，采取办班、上党课、以会代训、参观学习、实践锻炼等多种形式，加强村干部思想观念教育、政策法规教育和科技文化教育，增强村干部

贯彻执行党在农村各项方针政策的自觉性，培养其机遇意识和进取意识。

（六）**完善民主议事制度**。建立完善良好的民主制度，在决策、管理、监督等环节确保新型集体经济发展方向符合大多数村民利益，充分调动村民参与集体经济的热情和积极性。一是**强化村级党组织的核心地位**。健全“一肩挑”后村级组织班子成员权责清晰、分工合理的工作运行机制，抓好集体经济组织治理机制建设，提升经济组织的管理能力。二是**加强村级集体“三资”监管**。解决村集体资产产权归属不清晰、权责不明确等问题，规范村级财务管理，对收益分配和财务管理等重大事项，实行民主议事、民主决策，强化分配风险防控。三是**建立监督检查机制**。指导乡镇发挥就近监管优势，加强扶持资金监督，强化项目推进，提升资金使用绩效。

（七）**健全考核激励机制**。把发展壮大村集体经济作为干部考核的重要指标，激发干事创业动力。根据村集体和产业项目具体情况，制定完善的收益分配机制，激励关键岗位人才潜能充分发挥，实现集体经济效益最大化。一是**建立考核运用机制**。每个乡镇、街道每年打造1个村集体经济组织示范点，将其纳入年度考核指标，把村级集体经济发展情况作为干部实

绩效考核评价的重要依据,并纳入基层党组织书记党建述职评议考核的重要内容。二是**建立双重激励机制**。激发干事创业的积极性和内生动力,对发展村级集体经济工作成效显著、对发展村集体经济做出突出贡献的党员、干部进行表彰,符合选用条件的,优先提拔使用。三是

建立末位问责机制。制定农村集体经济年度考核办法,对发展村级集体经济不力的领导干部,进行调整;对毫无作为和成效的村党组织书记,在换届中不予提名。同时,建立健全容错纠错机制,落实好“三个区分开来”,保护广大干部在发展村级集体经济中的积极性、主动性和创造性。

(上接第 15 页)才能力素质提升工程

一是**扎实做好企业家培训工作**。围绕中小企业经营管理能力和水平提升,联合国内顶尖高校,组织参加企业家高端研修班、中小企业高质量发展专题研修班;组织开展企业家训后交流活动,打造交流与合作平台。二是**全力推进民营企业职称评审工作**。优化完善职称评审条件和程序,畅通职称申报渠道,做好 2023 年民营企业职称评审工作,为我市民营企业专业技术人员职称晋升提供服务。三是**配合推进产业工人队伍建设改革相关工作**。认真学习贯彻习近平总书记关于产业工人队伍建设改革的重要指示精神,加强分类指导,健全培养机制,提升技能素质,全面激发产业工人积极性、主动性、创造性。

(七) 不断完善中小企业公共服务体系

一是**提高服务企业质效**。修改完善

《市级中小企业公共服务示范平台认定管理办法》,新认定一批市级中小企业公共服务示范平台,引导公共服务平台不断提高集聚服务资源能力,完善服务功能,助力提升市场主体培育的数量和质量。二是**推进中小企业数字化转型**。组织开展以数字化、网络化、智能化为主要内容的“三进四送”活动,全面推进中小微企业数字化转型。组织工业互联网平台和数字化转型服务商为中小企业提供数字化转型评价断服务和解决方案,推动一批中小企业业务“上云”,以数字化转型促进提质、增效、降本、降耗;形成一批“小快轻准”的系统解决方案和产品,打造一批可复制易推广的数字化转型“诊小灯塔”企业。三是**做好对外交流合作工作**。积极组织参加做好 2023 年中博会和 APEC 技展会等参展活动,为我市中小企业、民营企业宣传展示、交流合作提供更广平台、更多渠道。



因地制宜培育发展“特”“优”产业 奋力拓宽农民致富渠道

朔城区委副书记 李 军

围绕培育壮大全区特色农业产业这一课题我们开展了专题调研。前期,梳理了朔城区在区位条件、资源禀赋上的不同优势,了解了目前彩椒、水稻、高原夏菜等特色产业规模和相应的农业龙头企业经营情况,并选取了部分典型产业进行了走访调研和现场办公,在资料收集和实地调研的基础上,全面总结了全区农业特色产业发展过程中存在的短板和不足,并提出了对策建议和发展思路,确保举措可操

作、问题能解决、调研成果可转化。现将调研情况综合汇报如下。

一、特色农业基本情况

近年来,朔城区始终把农业供给侧结构改革和调整种植业结构作为发展的方向,大力发展农业特色产业,形成了特色粮食生产、特色蔬菜种植、特色中药材种植、特色瓜果种植、特色草牧业发展、特色酿造产业和特色渔业养殖七大板块,取得了一定的发展成果。

(一)特色粮食种植和加工联动发展

一是订单高粱种植接近5万亩,农户与汾酒集团等酒类企业签订种植协议,生产优质高粱,效益接近玉米种植。二是谷子、黍子、燕麦、荞麦等小杂粮种植面积8.5万亩,境内山老汉、绿源粮油、朔花粮油等小杂粮加工企业十多个,形成了一条完整的杂粮产业链。三是水稻种植。神头镇下西关村水稻种植面积达到1300亩,亩产可达450公斤—600公斤,充分开发利用了桑干河畔盐碱地,走出了一条以稻治碱的生态发展之路。四是藜麦种植。山西中藜和晋北藜麦两家公司藜麦加工产能全国领先,在利民镇建设的藜麦种植基地最多时种植5000亩。

(二)特色蔬菜种植实现向外拓展

一是神西彩椒产业。神头镇神西村甘源种植专业合作社建成了千亩设施彩椒园区。建成并投入使用日光蔬菜大棚600个,年产红、黄彩椒1500万斤,产值4500万元。取得绿色产品认证,远销北京、寿光、郑州、成都及广州等地,还出口俄罗斯和泰国。目前彩椒产业已向神头镇吉庄村、窑子头乡梨园头村等周边村庄辐射。二是圣女果产业。朔州市朔新农业依托北京新发地批发市场,2022年在红旗牧场二分场和梨元头村的设施农业园共种植温室大棚

600多个,建成集约化育苗和生产储运中心,年生产优质圣女果400万斤,产值2000万元。成为7-10月北京新发地批发市场圣女果主要货源地。三是利民镇高原夏菜种植。2021年开始在臻勤公司带领下,充分利用利民镇高寒冷凉的气候条件,首次在利民镇推广种植400亩西兰花、生菜取得成功,2022年发展到800亩,2023年种植面积扩大到1500亩。蔬菜产品远销广州等地,取得了很好的经济效益。四是贾庄乡贾庄村银杰种植专业合作社2022年转变种植思路,积极调整种植业结构,协作引进尝试长山药种植400亩,获得成功,收获长山药240万斤,销售收入500多万元,2023年种植面积达到1000亩,亩均纯收益保守估计5000元,经济效益可观。

(三)特色中药材种植开启农业发展新产业

一是枸杞产业。红星农业公司在贾庄乡北曹村建成了占地1000亩的枸杞种植基地,分别生产枸杞芽菜和枸杞药茶,基地投产我区第一座茶厂,逐步配备了完整的生产—加工—销售一体化运营产业链,产品获得“绿色食品”认证,广受消费者的认可和好评。二是菊花产业。在朔城区瑞草堂中药材公司带动下发展菊花种植,2022

年种植面积 1200 多亩,分布于张蔡庄乡、沙塄河乡等地,采用订单种植收购,公司在张蔡庄乡狼儿村进行初加工后,主要销往王老吉、娃哈哈等饮料集团,种植菊花是种植玉米收益的 2-3 倍。三是芍药产业。在朔州市毫朔农业公司带动下,在南榆林乡、沙塄河乡、张蔡庄乡等地发展芍药种植 800 多亩,丰富了我区的种植结构。我区种植的芍药品质由于有效成分含量高,在亳州、安国等中药材市场上很受欢迎,是充分发挥我区山坡弃耕地种植的好项目。

(四) 特色瓜果种植带热乡村采摘旅游新业态

一是依托全区良好的设施农业和邻近市区的便利优势,全区发展了特色水果种植,带动乡村采摘旅游热。新农苑、野狐涧、红旗牧场等设施园区内种植的草莓、葡萄、无花果、火龙果、油桃、水果番茄等近 200 个大棚,在节假日吸引了大量的市民前来游玩和采摘,成为我区农业发展的新业态。二是 2023 年积极引进浙江台州籍商人,大力发展高效现代设施农业,实行科学化规模种植麒麟西瓜,现已建成南榆林乡辛寨、沙塄河乡河汇、北旺庄街道办野狐涧、南榆林乡青钟 4 大设施农业园区,累计投入资金 2.7 亿元,新建钢架大棚

1.3 万多个,规模种植麒麟西瓜 4500 亩,成为朔城区现代设施农业产业的新亮点。

(五) 特色草牧业发展助力农民增收

一是苜蓿种植。朔城区从 2015 年加快草牧业发展,累计发展苜蓿种植 3.5 万亩,首先朔城区是雁门关农牧交错带核心区域,干旱少雨,温差大,无霜期短,自然气候条件适合种植苜蓿。其次朔州是全省畜牧大市,养殖了全省一半的奶牛,肉牛、肉羊养殖发达,对牧草需求很大。第三朔城区有大面积的盐碱化土在需要改造利用,种植苜蓿是一种很好的生物改良方法,盐碱地种几年苜蓿再种玉米,当年都不用施氮肥。二是以牛羊养殖为代表的草食畜牧养殖业。奶牛养殖存栏 2.1 万头,排名全省第三,年产鲜奶 8 万吨。肉牛饲养量达到 2.7 万头,猪饲养量达到 39 万头,羊饲养量达到 41 万只,鸡饲养量达到 175 万只。肉、蛋、奶产量分别达到 2.75 万吨、0.91 万吨和 8.5 万吨。全区各类农业龙头企业 53 家,其中,省级龙头企业 6 家、市级龙头企业 28 家、区级龙头企业 19 家。

(六) 特色酿造产业带动粮食生产

全区现有 4 家白酒生产企业和 1 家啤酒生产企业。年生产能力白酒 1000 多吨、啤酒 5000 吨,销售收入 1 亿元。

其中山西晋北藜麦开发有限公司成

立于 2016 年，以自有藜麦种植基地藜麦产品，委托加工生产藜麦白酒、啤酒和醋，年产 800 吨，年销售额 2000 万元。目前已建成投资 1.2 亿元的藜麦产品生产线，其中 800 吨白酒类生产线已正式投产，运行状况良好。

山西雁门春酿造有限公司创办于 2014 年，利用本地高粱和原朔县酒厂传统生产工艺，建有 2 条生产线，目前年生产原浆白酒 500 吨，系列白酒产品 4 个，年销售收入 1500 万元以上。

山西雁门源酒业有限公司创办于 2016 年，精心选用本地自产优质高粱，聘请汾酒股份有限公司酿酒师指导监督，建有 1 条生产线，目前年生产原浆白酒 60 吨，生产系列白酒产品，年销售收入 200 万元。

山西燕京啤酒有限公司创立于上世纪，年生产啤酒 2.8 万吨，产值 6300 多万元，销售收入 7890 万元。所生产燕京系列啤酒畅销省内外。

(七)特色渔业发展有潜力

全区渔业发展有一定规模。全区渔业养殖面积 780 亩，大小各类养殖企业 17 个，其中养殖虹鳟鱼 9 个，年产 350 吨，目前市场售价 18 元 / 斤。虹鳟鱼是上世纪五十年代朝鲜金日成主席送给周恩来总

理的礼物，是珍贵的冷水养殖鱼类，我区神头泉常年水温恒定在 15 度，适合养殖虹鳟鱼，成为我区特有的养殖种类。

二、调研情况

在对城区农业资源禀赋、地理环境、人口等多个方面进行了解后，于 2023 年 10 月至 11 月，选取神头镇下西关村特色农产品水稻基地、贾庄乡贾庄村长山药特色种植基地、红旗牧场片区、滋润乡清河寺村水稻种植基地等多个典型特色农业基地和部分龙头企业开展调研活动。

10 月 11 日，到小平易乡林家口村洪涛山玫瑰园、神头镇下西关村千亩水稻基地调研农业特色产业发展情况，详细了解了玫瑰和水稻产业在生产、加工、销售方面存在问题并现场提出今后发展思路，引导企业走产品升级文旅融合路子。今年下西关 1300 亩水稻喜获丰收，亩产达千斤以上，针对水稻晾晒空间不足、收获的水稻储存库房不足 2 个问题，提出引进中粮集团建设库房和共享利用烘干设施的解决思路，并就近协调现有库房解决下西关水稻晾晒和存放的问题。

10 月 25 日，分别到朔州市绿源粮油有限公司、山西晋北藜麦开发有限公司、贾庄乡贾庄村长山药基地、滋润乡里仁村扶贫项目蔬菜大棚项目基地进行调研并

现场办公,详细了解了长山药产业发展情况和巩固拓展脱贫攻坚成果产业建设运营情况。在调研过程中发现并推动解决了2个问题,一是长山药种植基地联农带农力度较小。提出通过推进农业生产托管的办法加强联农带农力度,实现村集体经济发展壮大。二是里仁村扶贫项目蔬菜大棚项目基地基础设施还不完善,提出积极争取配套资金,完善区内道路、冷藏设施等解决办法,目前该村蔬菜大棚建设项目正有序推进中。

11月9日,分别到红旗牧场朔新农业科技、大涂皋村印象经济园项目筹备处、朔城区大兴农机专业合作社调研。调研发现朔新农业科技联农带农效益不明显。要求公司加强推广工作,带动周边有条件村扩大圣女果种植面积,壮大村集体经济,实现农民全面增收。大涂皋村村集体缺乏经营人才,应加强学习和招才引智工作,保障村集体“三资”管理规范,为发展壮大村集体经济打下良好基础。大兴农机专业合作社存在烘干设备未能投产运行,应设法解决资金问题,完善产业各环节基础设施,以应对各种可能发生的风险,保障合作社效益。

三、存在的问题

虽然我区在推动农业特色产业发展

方面,做了大量工作,也取得了积极成效。但通过调研结合日常掌握的情况发现,存在一些问题和薄弱环节亟待解决,主要表现在以下几个方面。

一是龙头企业示范带动能力不够强。一个特色产业发展,必须有一个到几个龙头企业带动。目前发展较好的仅有神西甘源彩椒、朔新农业、晋北藜麦、绿源粮油等少数企业,还不能撑起朔城区特色种植的旗帜。数量方面。全区农业企业总体以小散户为主,目前,共有农业产业化龙头企业33家,其中省级6家,市级27家(近三年新增省级农业龙头企业仅为2家);而与周边部分县市区相比,无论是总数还是质态均不占优势,龙头企业创建工作有待加强。效益方面。由于农业企业普遍投入大、见效慢,不少企业运营效益不够理想,比如晋北藜麦公司前期投入大量资金用于生产设施建设和品牌营销宣传,但是存在资金回笼慢、效益不高的问题。利益联结方面。在调研中了解到,大部分龙头企业没有与农户形成“利益共享、风险共担”的机制,在行业订单上与农户之间均挂钩不紧密或无挂钩,龙头企业带动作用不够显著。

二是特色产业发展制约因素较多。一是规模不大。全区在特色种植发展上种类

分散且规模较小,除杂粮种植规模超过万亩规模外,其他的都未达到万亩的规模,也没有形成稳定的生产基地。像彩椒、水稻等一些较大规模的品种虽然近年来有向周边辐射带动的趋势,但速度缓慢,未能形成规模效应,“一村一品”的优势无法充分显现。二是人才技术匮乏。科技带动能力相对不足,农村劳动力多数未接受过专业技术系统培训,对特色农业发展的新知识、新技术和新方法掌握不够,且近年来返乡创业人才匮乏,与特色农业发展所需的新型农民素质要求还有一定差距。三是资金投入不足。一方面,农业企业普遍缺少资产抵押物,较难获得金融机构贷款支持。另一方面,财政投入稳定增长机制还不够健全。涉农资金较为分散,资金并没有统筹向特色园区集中,资金整合力度还需加强。四是产品开发力度不足。特色种植产品多数停留在简单清选和包装后出售,产品附加值小,经济利润空间不大。特别是像莜面、豆面等特色杂粮产品多为初级产品,产品没有进行深加工,能接受的销售区域有限,离开朔州周边市场较小。

三是农业园区建设水平有待提高。一是布局较散。多数乡镇还没有规划形成拥有一定规模的、产业特色明显的专业园区,诸如设施蔬菜园区零星分布在好多个

乡镇,没有明显的规模效应,杂粮加工水平低、产品同质化现象严重。二是基础设施还不健全。全区农业园机械化、自动化装备水平较低,冷链物流设施不足,鲜果蔬储存和外销相对不便。比如贾庄村长山药种植基地缺乏冷藏和仓储设施,千亩水稻种植基地缺乏晾晒和仓储场地,在一定程度上影响生产经营效益。三是抵御市场风险能力不强。特色产业发展对气候、市场等因素依赖偏大,而自身抗风险能力又相对较差,比如麒麟西瓜和彩椒种植基地,受市场因素影响,价格波动幅度较大,且保险措施不到位,难以抵御较大的市场风险。四是品牌宣传不够。特色产品在包装宣传方面较为落后,没有形成有影响的线下的实体经营门店或线上网店,电子商务等信息化服务对特色农业发展的促进作用有待进一步增强,一些好产品没有卖出好效益,又反制了特色种植产业的进一步发展。

四、发展思路和对策建议

发展农业特色产业是优化调整农业结构的必然要求,也是增加农民收入的迫切需要。只有以实施乡村振兴战略为引领,加大工作力度,夯实工作举措,才能真正推动农业特色产业发挥“特”的优势。结合我区实际及此次调研情况,提出如下建

议：

一要以厘清工作思路为重点,促进农业特色产业错位发展、合理布局。高标准开展区级层面农业特色产业规划。学习借鉴“千万工程”经验,制定《朔城区 2024 年全面推进乡村振兴重点工作实施方案》,按照“一带四区、十村精品、百村提升、全域整治、多元富民”的总体布局,持续扶持发展“一村一品、一乡一业”,创建 2 万亩有机旱作农业示范基地,巩固扩大水稻、彩椒、圣女果、冷凉蔬菜、长山药、中药材、藜麦、高粱、生猪养殖等十个特优农产品种植基地,扩大冷凉蔬菜种植至 2000 亩、水稻种植至 3000 亩、长山药种植至 2000 亩,叫响雁门水稻、朔城玉米、高原夏菜等品牌,争取创建 1 个县域公共品牌,全力打好农业“特”“优”牌。盘活农村低效用地和未利用地。如充分借鉴神头、滋润乡盐碱地水稻种植经验,改造利用桑干河畔盐碱地,发展 1-2 万亩水稻种植。再如充分利用各地资源禀赋,在不适合进行年度耕作的土地上引进专业公司、合作社种植适合生长的中药材或经济作物,在干旱少雨的边坡区发展耐旱多年生的中药材品种。

二要以增强产业效益为目标,促进农业特色产业融合发展、增收惠民。积极推动农产品精深加工,发挥深加工、冷链物

流等优势,吸引知名食品加工企业集聚,从区级层面打造以农产品精深加工为特色的产业园区,促进特色农业生产全环节升级、全链条升值。加强品牌建设。依托各类媒体和“芍药节”“丰收节”等活动,加强品牌宣传推介,提高特色农产品知名度。鼓励相关企业拓展线上线下销售渠道,特别是利用互联网开展直播带货、短视频推荐等形式,扩大市场销售份额;融合乡村旅游元素,打造乡村特色种植观光旅游、采摘体验等模式,培育乡村农旅结合新业态。提升农民经营性收入。探索创新企业垫底经营、农户出地出力、村集体比例持股的“村集体经济+龙头企业+农户”发展模式,完善联农带农机制,让小农户更多分享产业增值收益。扩大农业生产托管服务项目,支持开展农业单环节、多环节和全程托管服务,实现农业节本增效、提质增效、营销增效。

三要以培育经营主体为抓手,促进农业特色产业多元发展、利益共享。坚持园区化发展理念。充分发挥农业园区的辐射带动效应,明确每个乡镇打造一个具有专业优势的千亩级农业特色产业园区,促进特色产业规模化连片发展;每个园区明确一到两个主导产业,而不是将原有的农业园进行简单的罗列糅合,避免产品趋同

化。培育壮大龙头企业。坚持用工业化的理念发展农业,对现有的农业特色企业进行提档升级;选择发展好的重点特色种植龙头企业进行培育,帮助解决发展中出现的瓶颈问题,争取创建更多省级以上龙头企业;建立平台定向招引特色农业企业,积极引进域外大型食品加工企业,吸引一批体量大、质态优、带动能力强的龙头企业来朔投资,并从资金、政策等方面予以倾斜,让真心发展农业的人进得来、让实实在在的农业项目建得好。引导建立多元利益联结机制,支持龙头企业发展“公司+农户”“公司+基地+农户”模式,并与农户之间采取保底收购、订单挂钩、股份合作等形式,建立紧密的利益联结机制,实现利益共享,最大限度调动本地农民参与的积极性。扶持新型农业经营主体。鼓励发展家庭农场,对具备一定规模、发展前景好的落实重点扶持措施;支持农户依法组建专业合作社,以示范社创建为导向,提升合作社规范化发展水平,带动农户发展适度规模经营。

四要以强化要素保障为基础,促进农业特色产业健康发展、提质增效。坚持多措并举,研究落实各项保障措施,逐步增强农业特色产业投资者和经营者信心。加强资源整合。充分发挥机构改革后农口条

线统一管理农业项目资源的优势,将农业开发、水利投资、基地建设等各类支农资金集中投向符合区域发展规划、发展前景好的特色产业项目,并制定科学的评定标准,通过以奖代补,推动有限的资金用在“刀刃”上。加强科技人才支撑。主动为特色产业发展提供技术指导,积极与高等院校、科研院所深化合作,加快新品种、新技术的引进和应用。配强配齐专业人才,保证特色产业管理人才配备到位。加强用地保障。探索开展低效农用地处置工作,建立土地流转联席会议制度,对用地达到一定面积的农业项目进行可行性论证,严把项目环保、技术、投入、产出等关口,对征而不用、多征少用的土地进行整合,不断提高农业用地亩均效益。同时,积极为符合条件的经营主体争取农业设施用地指标,保护农业经营主体创业热情。进一步落实优惠政策。稳步提高土地出让收益用于农业农村比例,支持以市场化方式设立特优贷风险补偿金,鼓励将符合条件的项目打捆打包按规定由市场主体实施,提升民间资本参与积极性。加大政策性农业保险资金支持力度,保障农民种植利益。鼓励保险公司探索开展价格保险、灾害保险等多种形式的农业保险,不断提升农业经营主体抗灾抗害能力。

高质量开展党纪学习教育

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

核心阅读

开展党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。我们要深刻认识开展党纪学习教育的重大意义,将其作为重要政治任务,以良好作风保证党纪学习教育走深走实。

加强纪律性,革命无不胜。当前,党纪学习教育正在全党开展。以习近平同志为核心的党中央高度重视这次党纪学习教育,习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示,为开展党纪学习教育提供了重要遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神,落实《关于在全党开展党纪学习教育的通知》(以下简称《通知》)要求,高质量开展党纪学习教育,确保取得扎实成效。

深刻认识开展党纪学习教育的重大意义

这次党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。我们要深刻认识开展党纪学习教育的重大意义,不断增强高质量完成党纪学习教育任务的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

坚持团结奋斗的必然要求。团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。我们党讲团结,既要靠全体党员在思想上自觉向中央基准看齐,又要靠纪律约束。历史和现实都表明,铁的纪律能够确保全党统一意志、统一行动、步调一致

前进。新时代新征程,我们党正团结带领全国人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,前进道路上必然要经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律建设,越要维护党的团结统一。深刻认识开展党纪学习教育的重大意义,要提高政治站位、深化思想认识、强化责任担当,深刻领悟这次党纪学习教育就是要以严明的纪律确保广大党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,知行知止、令行禁止,形成推进中国式现代化的强大动力和合力。

坚定不移全面从严治党的必然要求。习近平总书记指出:“党要管党、从严治党,靠什么管,凭什么治?就要靠严明纪律。”加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。我们要深刻认识到,形成风清气正的良好政治生态,既要靠严格执纪,也要加强党纪学习教育,推动党员干部养成纪律自觉,否则就容易出现违纪问题“树倒根存”甚至“死灰复燃”的问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把纪律建设纳入新时代党的建设总体布局,把纪律挺在前面,坚持不懈用严明的

纪律管全党、治全党,从根本上扭转了管党治党宽松软的状况,为党和国家事业发展提供了坚强纪律保障。同时也要清醒看到,党内一些违纪违法问题仍然易发多发,违纪形式更趋隐形变异、花样翻新。要有力解决这些问题,持之以恒推进全面从严治党,必须认真开展党纪学习教育,从严抓好党的纪律建设。

提高党员党性修养的必然要求。习近平总书记深刻指出:“党性、党风、党纪是有机整体,党性是根本,党风是表现,党纪是保障。”坚持党性、党风、党纪一起抓,从思想上固本培元,提高党性觉悟,是我们党的优良传统。党员干部要提高党性修养,就要加强包括党纪在内的党内法规制度体系的学习,着眼于产生问题的深层原因,对症下药、综合施策,从源头上勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,以内无妄思保证外无妄动。比如,党纪学习教育要求以案促学,让党员干部把别人的教训作为镜鉴,发现自己现实或潜在的问题,在内心深处留下深刻的警示,鞭策自己不犯同样的错误。要通过开展党纪学习教育,让党员干部拧紧世界观、人生观、价值观的“总开关”,使学习党纪的过程成为提高党性修养的过程。

把开展党纪学习教育作为重要政治

任务

习近平总书记强调：“组织开展好党纪学习教育，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，督促领导干部树立正确权力观，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。”我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把开展党纪学习教育作为重要政治任务，把握目标要求，抓住学习重点，注重学用结合。

把握目标要求。准确把握这次党纪学习教育的目标要求，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神。在思想层面，要聚焦解决一些党员干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，教育引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么。在行动层面，要推动广大党员干部强化遵守纪律的自觉，真正把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则，从而强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫力，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终做到忠诚干净担当。

抓住学习重点。认真学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）是这次党纪学习教育的重点。高

质量开展党纪学习教育，必须在学习贯彻《条例》上下功夫见成效。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央根据形势和党的建设需要，对《条例》先后进行3次修订。新修订的《条例》明确了不可触碰的纪律红线，是知纪明纪的必修教材和守纪执纪的行为准则。要坚持逐章逐条学、联系实际学，抓好以案促学、以训助学，推动《条例》入脑入心、深化《条例》理解运用，准确把握《条例》的主旨要义和规定要求，进一步明确日常言行的衡量标尺，自觉用党规党纪校正思想和行动。

注重学用结合。共产党人的学习教育不是为了装点门面，而是为了改造主观世界和客观世界。《通知》强调：“党纪学习教育要注重融入日常、抓在经常。”要原原本本学，坚持个人自学与集中学习相结合，紧扣党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律进行研讨，不断强化纪律意识。要加强警示教育，深刻剖析违纪典型案例，注重用身边事教育身边人，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。要坚持两手抓两促进，把开展党纪学习教育同落实党中央重大决策部署、完成本地区本部门本单位重点工作紧密结合起来，使党纪学习教育每项措施都成为促进中心工作的有效举措。

以良好作风保证党纪学习教育走深走实

习近平总书记对开展党纪学习教育高度重视,作出重要部署。我们要提高政治站位、扛起政治责任、抓好贯彻落实,以良好作风保证党纪学习教育走深走实,为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。

在“深”字上下功夫。唯有学深悟透,才能笃信躬行。要贯通起来理解,深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,深入学习习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述、关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示,深入学习《条例》的重点内容和着力方向,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要结合起来把握,通过分析讨论典型案例和系统培训教育,深化对加强党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识。要联系起来推进,坚持学以致用,紧密联系实际进行问题梳理、难题排查,促进学习成果转化为实际行动。

在“实”字上下功夫。大道至简,实干为要。开展好党纪学习教育,关键在一个“实”字,切实做到要求上要实、形式上要实、效果上要实。一方面,要坚持问题导向,

深入调研掌握党员干部对党规党纪的认知程度和认识偏差,杜绝雨过地皮湿,防止“低级红”“高级黑”,力戒形式主义,在实学、实干、实效上下功夫。另一方面,要着力促进工作。始终紧紧围绕重大任务和重点工作开展党纪学习教育,使之成为促进中心工作、为群众谋福利办实事的有力抓手,切实防止学归学、做归做,让党员干部在实践中深化理解、提高能力、锤炼党性。

在“严”字上下功夫。习近平总书记强调:“我们共产党人最讲认真,讲认真就是要严字当头,做事不能应付,做人不能对付,而是要把讲认真贯彻到一切工作中去”。要以永远在路上的执着和韧劲,在思想上从严,高度重视党纪学习教育,时刻绷紧“思想之弦”,常悬“纪律戒尺”,精心组织、周密部署,推动党中央决策部署落地落实。在作风上从严,党员领导干部以身作则,带头严实作风、坚定拒腐防变,强化灵魂深处的免疫功能和纪律红线意识,使党规党纪成为扫除“政治灰尘”、清除“思想病毒”的锐利武器。在执纪上从严,明确纪律红线,扎牢制度“笼子”,合理运用监督执纪“四种形态”,真正做到拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”、护“森林”。

(执笔:刘光明 王强)

(文章来源:《人民日报》)

重庆发挥党建引领作用 ——

提高社区精细化治理、 精准化服务水平

刘新吾

习近平总书记在重庆考察时强调,城市治理的很多工作要靠基层党组织这个战斗堡垒和社区这个平台去落实,要厘清城市社区职责事项,继续推动资源下沉、完善服务设施,强化网格化管理、信息化支撑,提高社区精细化治理、精准化服务水平。

重庆市坚持以基层党建为引领,以数字化治理为支撑,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,努力把社区治理做实做强,不断提升超大城市治理现代化水平。

“多亏了您及时上门,否则我真的不敢想象会发生什么。太感谢了!”日前,一面锦旗送到重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区网格员秦琳越手中。

前不久,石井坡街道基层治理指挥中心接到基层智治平台关爱工单预警,显示辖区内的林兴玉老人 24 小时未出门,这种情况此前从未发生过。秦琳越第一时间

和社区家庭医生赶往老人家中,发现她倒地不起,随即将老人送至辖区医院。

对居民需求的快速响应,得益于党建引领社区高效治理。沙坪坝区科学划分网格,全面推行“支部建在网格上”,选优配强社区党组织书记,选拔一批高素质党员网格员,不断提升其抓党建、促治理能力,并以数字赋能社区治理,推动“智慧门磁”

“智能烟感”等各类传感设备接入基层智治平台,提升基层快响快处能力。

近年来,重庆推进“党建扎桩·治理结网”基层治理现代化改革,坚持以党建为引领,以共建共治共享为导向,以完善体制机制为关键,以数字赋能为动力,让党组织在基层治理中“唱主角”,推动实现基层各类问题“一网解决”。如今,重庆 1031 个镇街全覆盖建成基层智治体系,村(社区)网格优化设置、网格党组织覆盖、社区专职网格员配备实现“3 个 100%”。

党建引领——

探索机制明确权责

黄墙黑瓦,绿植葱郁,在江津区鼎山街道长风社区,车辆停放整齐,路面干净整洁。

长风社区原属国企家属区,建筑老旧、车位紧张,移交社区管理后,也没成立物业公司,小区一度管理混乱,车辆停放无序。大家都盼望解决问题,但工作由谁来牵头、如何形成方案,一时都不太明确。

社区状况出现转机得益于江津区推行的“三会”解“三事”机制。社区事务根据不同性质被分为“公事”“家事”“共事”三类,厘清政府、社区、群众的权责边界,便于统筹资源、分级处理:“公事”即政府部门管理事项和基本公共服务事项,如供

水、供电、供燃气;“家事”是指与居民自身相关的个人事务;介于两者之间、涉及社区居民共同事务的为“共事”,如小区绿化、停车管理、垃圾分类处理等。

三类事务区分开,街道党工委、社区党组织、网格党组织分别牵头成立街道联席会、社区评议会、网格邻里会,不同层级各尽其责又紧密配合,推动矛盾问题在基层一线高效解决。

长风社区停车难问题被界定为“共事”,由长风社区党委牵头召开社区评议会,网格长、物业企业、群众代表等参加。倾听各方意见后,社区党委反复沟通协调,协商制定公共车位停车与收费管理制度,并上报街道党工委争取支持。如今,长风社区增设 60 多个停车位,安排专人管理道闸系统,近 20 万元的停车收益,用于更换路灯、疏浚污水管网等,基础设施不断更新,小区秩序更加和谐。

不只是江津区,重庆各地积极探索,厘清社区职责事项,探索建立党组织统一领导、政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层社区治理体系。璧山区积极推动治理重心下移,强化小区党组织领导业委会实体化运行,让党组织的“神经末梢”和城市治理的“基础单元”互融共促。全区 2619 名专职网格员兼任小区

党支部委员、业委会成员、楼栋长等,1000余名小区党支部书记、楼栋长任网格导师、网格长和微网格长,共同解决小区大事要事,社区治理水平和群众满意度不断提升。

资源下沉——

服务群众关口前移

小区年久失修,处处荒草丛生、蚊虫乱飞……过去,重庆高新区曾家镇龙台社区生活环境脏乱差,邻里纠纷常有发生,社区治理难度大。

如何找到突破口?社区党支部书记谢雪梅的答案是,让社区党员上前一步,沉到小区和网格,从而更主动地发现和解决矛盾问题,让群众看到党员就在身边发挥作用。她带领社区党员工作人员和77名党员志愿者亮身份、做表率,下沉小区为居民服务。

“环境是小区的脸面,首先要改变小区‘精气神’,让大伙看到变化。”谢雪梅和党员们带上锄头和钉耙,到美丽新城小区拔草、锄地。退休党员张国跃积极参与,既当施工员,又当监工,还从自己老家搬来两棵桂花树,楼栋周边环境焕然一新。许多居民见党员志愿者干得卖力,也参与了进来。

人心齐,治理更有效。停车难问题一

度困扰着小区居民,社区工作人员冯定伟和党员志愿者挨家挨户收集意见,一起商议解决办法。经过几个月努力,大多数居民达成共识,将部分小区空地改建为停车场,并收取停车秩序维护费,这样不仅破解了小区停车难、停车乱问题,还实现200余万元的停车秩序维护费收益,反哺小区基建。如今,美丽新城小区路面宽敞整洁,绿树随处可见。

聚焦为基层治理赋能,重庆市不断推动资源力量下沉。加强社区工作者队伍建设,从教育培训、薪酬待遇等各方面给予保障,努力让这支队伍在基层“稳得住、能发展、留得住、干得好”。在社区党组织换届时严把人选标准,选优配强班子,选配6600多名专业社工、志愿者、物业服务企业和业主委员会负责人等进入社区党组织,市委组织部和区县组织部定期举办社区党组织书记培训示范班,帮助其提高工作能力。前移服务关口,如万州区推出服务就近办,通过制定事项清单、实行帮办代办、开展流动办公,努力实现服务不出社区。区级相关部门围绕群众高频需求且基层能有效承接的政务服务事项,制定“就近办”事项清单。社区党群服务中心设置帮办代办点,并建立帮办代办队伍,为有需求的群众提供帮办代办服务。

数字赋能——

社区治理更加精细

提升基层社区治理现代化水平,大数据是一把“利器”。重庆将基层党建和基层治理有机融合,各镇街在党(工)委领导下,建立“141”基层智治体系:“1个乡镇基层社会治理指挥中心”“党建工作体系、经济生态体系、平安法治体系、公共服务体系4个板块”“1套网格”。

各区县党组织统筹协调,建立健全定期会商研判、点对点指导等机制,严格督查考核,建立基层反向评价机制,加强跟踪督导,深化培训赋能,提高工作人员数字化治理能力。

开州区云枫街道寨子坪社区就尝到了数字赋能的甜头。

“我们小区旁边下水道堵塞,污水流出来了,影响居民出行。”打开手机,开州城小区居民何宝成用小程序反映问题。

社区干部在“141”基层智治平台上收到信息后,向辖区网格员发出“及时解决”的指令。网格员随即调取监控,核实情况后联系“维修厨房”人员到现场进行疏通。

在寨子坪社区党总支领导下,基层智治取得长足进步。无论是社区基础设施建设、民生项目推进,还是邻里纠纷调解、车辆乱停乱放、家电维修,居民的“急难愁

盼”事项都可以通过“141”基层智治平台反映解决。

在“接诉即办”的基础上,寨子坪社区还依托该平台细分了“街情总览”“建筑信息”“智能要素超市”等12个模块,“一屏掌控”人、房、地、物、任务事件进展等数据情况,如发现异常,可通过AI自动推送、自动预警,防患于未然。

“仅今年第一季度,社区居民通过‘141’基层智治平台上报各类诉求254件,办结率100%。”寨子坪社区党总支书记邹平安表示,基层智治平台实现了事项上报快速响应、快速处理,减少流转层级和沟通成本,群众获得感明显增强。

如今,在重庆,智慧触角正延伸到千家万户,社区治理更加智慧:在丰都县平都东路社区,人行道上有一处窨井的井盖出现破损,网格员用手机上报,迅速解决;荣昌区龙集镇组织线上“云坝会”,让在外务工居民参与家乡治理……

截至目前,重庆市基层智治平台已构建1031个镇街、1.1万个村(社区)、6.5万个网格数字化全息地图,实现网格事件派单交办、统计分析、运行监测等功能。借助数字赋能,党组织能力更强、效率更高,党建引领基层治理不断提质增效。

(文章来源:《人民日报》)

生态增效村民增收， 一座光伏电站的共赢之路

—— 探访云南省昆明市禄劝县撒永山 250 兆瓦光伏电站

吕钟正 李茂颖

云贵高原，深谷山地，阳光普照之下，如鱼鳞般铺陈的光伏板熠熠生辉。倾角 24 度、多达 54 万块，在云南昆明以北 130 多公里的禄劝彝族苗族自治县撒营盘镇东北部，撒永山 250 兆瓦集中式光伏电站将太阳的能量转化为清洁能源，输送到工厂、医院、居住区……

撒永山光伏电站是云南省单体投产发电量靠前的光伏发电项目，也是当地“8+3”新能源项目中的第一个备案项目。2023 年云南集中式光伏发电新增并网容量达 1440.7 万千瓦，位列全国首位。

100 多年前，“光伏效应”在一次实验中被偶然发现。如今，光伏电站已遍布五大洲。其中，集中式光伏电站因可接入高压输电系统供给远距离负荷，占据光伏装

机的主流地位。在云南禄劝撒永山，250 兆瓦集中式光伏电站并网发电一年多以来，累计发电量超 3.4 亿千瓦时。这座电站如何规划建设，如何发挥综合效益？光伏应用的前景如何？记者进行了实地调研。

规 划

精准选址，多方要素保障

蓝天白云之下，既有大片的光伏方阵蔚为壮观，又有分散的光伏板蜿蜒错落。

为什么选择在大山里建设大型光伏电站？为什么光伏方阵呈不规则分布？一系列疑问待解。

“别看是山里，由于海拔高、遮挡少，光照条件更优越，电站年平均满负荷利用小时数在 1300 小时以上。”禄劝县发展和改革局副局长王伟川介绍。

“这一项目由5个地块组成，占地总面积约为5235亩。”投资方华电（云南）新能源发电有限公司副总经理向东辉介绍，国家对光伏用地有严格的政策要求，前期选址要尽量精确到每一块光伏板的安装位置，设计难度很大。

“我们通过图斑查询和现场查勘等多个程序，从划定的大范围内最终确定了这5000多亩土地。”向东辉说，选址是建设光伏电站的第一步，这不但要综合考虑光伏板朝向、地形地质和良好的电网接入，还要避让“三区三线”、耕地、乔木林、天然灌木林、坚果油茶类园地、矿产等因素，也就造成了光伏方阵的不规则分布。

如果选址不够精准，会有什么后果？

“会增大道路和集电线路工程量，从而增加项目投资，导致部分项目难以达到行业收益要求。”中国电建昆明院新能源与电力工程院专业总工程师张箭说，在项目选址时需要精益求精，尽量选择地块集中、条件较好的场址。

为了找到符合要求的场址，项目团队在崇山峻岭间进行了多次现场查勘。“有一次，我跟团队成员爬上山顶查勘，突然遇上大雨，冷得瑟瑟发抖，幸好找到一个牛棚，才得以生火取暖。”华电禄劝新能源开发有限公司副总经理龙鹏学说。筇路蓝

缕，以启山林，一串串脚印踩出了光伏电站的最初样貌。

地有了，钱从哪儿来？毕竟，一座电站的投资大、回收周期长。

在建设启动初期，项目资金是一个大问题。光伏作为绿色能源项目是金融支持绿色低碳发展的重点领域，此项目成为兴业银行昆明分行首批“碳减排挂钩”创新模式下的光伏项目，共为项目审批通过了9.2亿元贷款，期限长达15年。

建设

创新技术，提升单位产出

建设山地光伏项目，因地形条件复杂，可使用面积不规则、分散，所以难度大、成本高。如何在建设过程中节约用地、提升发电效率？

施工团队引入了创新性工程技术。“你看，这就是我们设计的柔性光伏支架，不用水泥桩、只用钢绞线和锁结构就能固定光伏板。”项目EPC（工程总承包模式）承建方经理杨宏鹏指着眼前三角桁架上的光伏组件说，针对当地地形条件较差而光照资源较好的山地，团队不断探索最优布置方案，实施了跨度为42米的光伏柔性支架项目。

有了柔性光伏支架，组件间的空隙减少，实现了光伏阵列的高密度排布。“相比

固定支架,采用柔性支架的每兆瓦用地指标减少 1.45 亩,单位千瓦投资额也实现下降。”杨宏鹏介绍,这一技术已在云南其他多个山地光伏项目建设中推广使用,大大提高了土地利用效率。

在有限的用地之内进一步提升发电效率,相关设备的配置是关键。升压站是光伏电站的核心装备,它将发电站产生的电能升压到高电压,以便输送到电网中。“通过优化设计,我们将 220 千伏升压站居中布置于 2 号地块,有利于缩短单回集电线路长度,减少电力损失。”向东辉说。

在撒营盘镇升发村到中屏镇的群山之间,撒永山光伏电站接网工程也已建好。“这条线路全长超 24 千米,有 79 基铁塔,可将所发电能接入 220 千伏中屏变电站。”南方电网云南昆明供电局接网工程经理陈伟介绍,无人机三维激光扫描建模等新技术的投用,确保了项目按期投产。

增 效

因地制宜,发挥综合效益

“这里汇集了 54 万块光伏板所发电量。这座铁塔就是光伏电站与南方电网的分界,所发电能只有经过铁塔才能接入大电网。”走进位于山腰的光伏电站升压站,站长周全生介绍,电站所发绿电可实现全额上网。根据相关政策,按光伏电站寿命

25 年算,15 年左右就可以收回建设成本。

除了自身的投入产出账,这座电站之于周边的综合效益账也日益清晰。

“我们准备在 5 号地块种黄精、白芨各 400 亩,镇政府委托专业合作社进行种植、运营。”撒营盘镇副镇长王海斌说,合作社可以给予技术和销售指导,附近村民可以参与种植、除草之类的管护工作,促进增收。

这些利民之举能够推进,得益于农光互补之下农业基础设施的提升。“根据开发协议,公司出资改善山上的农业用水条件,支持农光互补。”向东辉介绍,除了前期平整土地,还修建了水坝等灌溉设施,并对周边道路进行了硬化或修复,带动附近 300 户涉地农民年纯收入增加 3000 元以上。

在撒营盘镇升发村,村支书王天志给记者算了一笔账——升发村共有 4600 多亩光伏用地租给包括华电在内的多家企业的数个光伏项目,村民可获得每亩约 500 元的租金。农光互补项目中,附近村民参与种植农作物,也有收益。

“2020 年,我们村的集体收入只有 5 万元,随着光伏项目的到来,现在已经超过了 200 多万元。”王天志说,建设电站时,不少村民参建挣劳务收入;项目建成

后，有十几户村民实现了家门口就业，在电站从事保安、后勤等工作。

王天福曾是村里的贫困户，之前一家四口住瓦房，现在搬进了三层小楼。“我现在在电站做巡护，一个月发给我 2400 元，每年还有 2 万元的土地流转收入，日子越过越好。”

走在山间小道上，格桑花铺满路旁，华山松幼苗在碎石旁顽强生长。除了社会效益，光伏电站还发挥巨大的生态效益，每年减少二氧化碳排放 30 多万吨；项目还同步实施了生态修复，周边的生态环境得到明显改善。“除了种植牧草，我们还在不具备农业种植条件的地带种植促进自然环境恢复的植物，恢复生态的同时，景观也得到进一步提升。”龙鹏学介绍。光伏板下撒播牧草种子，石漠化地带种下杜鹃、华山松……高峰期，电站周边有 100 多名村民从事生态修复，每人每天可挣劳务费 100 元。

对当地政府而言，这座电站带来了多赢的契机。“在税收方面，该项目预计 25 年总增值税约 2.6 亿元，总所得税约 1.9 亿元，将增加禄劝县年工业产值约 1.3 亿元。”王伟川说，在禄劝打造金沙江下游风光水储一体化国家级示范基地方面，电站也具有引领效应，有效带动当地产业结构

的调整。

推广

革新技术，释放澎湃绿能

记者来到华电云南新能源集控中心，只见数字大屏上闪烁着发电场站的设备状态。向东辉介绍，按照公司目前的风光装机规模来看，需运行人员 200 余人，维护人员 480 余人；完全采用智能管控模式后，运行人员只需 40 人，维护人员只需 183 人，能有效降低光伏电站运维成本，提高全员劳动生产率。

近年来，随着光伏电站建设规模扩大，运维成本的缩减需求也更加迫切。通过把更多信息技术应用到能源领域，远程集控、无人值守正成为集中式光伏电站生产管理的新模式。

国家制造强国建设战略咨询委员会副秘书长曾建平认为，光伏产业是典型的新能源与信息技术高度融合的领域。当前，包括光伏电站在内越来越多的新能源项目在推行智能技术应用。

今年 1 月，为落实《智能光伏产业创新发展行动计划（2021—2025 年）》，工信部发布第四批智能光伏试点企业与项目名单，推动加快实现智能制造、智能应用、智能运维、智能调度，全面提升光伏产业发展质量和效率。

除了光伏智能应用水平逐步提升,近年来我国光伏发电在应用场景上跨界融合的趋势更加明显。

走进禄劝县工业园,记者看到多个厂房屋顶整齐安装着一排排深蓝色光伏板。“项目发电可供园区食品加工等企业使用,目前自用比例达40%,多余的电量可以上网。”禄劝穗发新能源有限公司项目经理黄扣东介绍,该分布式光伏项目年均发电量可达212万千瓦时。

除了“光伏+工业园”,多场景下“光伏+”综合开发模式将持续推动光伏跨界融合发展。

在分布式光伏方面,各地正积极拓展产业发展新空间。如北京市提出,新建公共机构建筑、园区屋顶光伏覆盖率不低于50%;上海市规划,2023至2025年,全市新建居住建筑光伏规模超过10万千瓦;此外江苏等地鼓励光伏在交通、通信、数据中心等领域的拓展应用。

而集中式光伏方面,随着用地管理愈加严格,发展“光伏+”模式的复合型光伏发电项目已成趋势。经营者可在同一地块之上同时发展农、林、牧、渔与光伏发电业务,如农光互补、林光互补、渔光互补、牧光互补等多场景的复合光伏项目,提高综合收益。

当前,我国正在构建新能源占比逐渐提高的新型电力系统,持续推动能源革命,这也为光伏下游应用打开了广阔空间。如各地在探索光伏制氢及制氨、制甲醇等模式,扩大对绿电的就地消纳。

近日,国家能源局发布通知,积极支持新能源+储能、光储充一体化等联合调用模式发展。“随着光伏下游应用日渐丰富、占比不断提高,储能系统的配备将大大增强光伏发电的灵活性,降低电网调峰压力。”浙江大学能源工程学院教授肖刚认为,为进一步拓展光伏应用的发展空间,要鼓励在发电侧、电网侧、消费侧部署储能设施,让新能源更好服务国家发展战略,更好服务人民群众美好生活。

站在撒永山脚下,抬头仰望,光伏阵列好似撒播阳光“种子”的田野,不断长出绿色的电能。这里虽是偏远山区,贫瘠山地上的产出也点亮了都市的霓虹,为绿色低碳发展持续出力。过去30年光伏全产业链借着政策的东风、产业的红利,拥抱数字化的力量,不断壮大成熟;未来,随着光伏应用的进一步拓展,光伏组件的身影还将出现在滩涂、鱼塘、车站、矿坑……光伏产业将成长为一棵参天大树,点亮美好生活,为绿色低碳发展提供更多机遇和动能。

(文章来源:《人民日报》)

2024 年朔州市 1 - 5 月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)(1 季度)	305.96	0.1	85.5	-5.9	25.1	-14.1	66.5	14.6	65.5	-5.1	41.3	-5.3	22.6	8.9	24.4	-5.3
第一产业(亿元)	12.1	0.2	1.5	-17.6	0.04	-32.8	0.6	-2.1	3.5	7.1	2.5	5.4	2.5	-3.8	1.5	2.1
第二产业(亿元)	121.3	-0.8	15.2	-23.1	12.7	-24.4	42.6	23.4	33.7	-11.1	16.4	-12.6	3.0	4.0	10.3	-11.7
第三产业(亿元)	172.6	0.6	68.8	-1.4	12.4	-2.2	23.3	3.3	28.3	0.2	22.4	-1.3	17.1	12.0	12.7	-1.1
规模以上工业增加值(亿元)		-5.9		-29.3		-27.4		19.3		-27.5		-10.9		9.4		-21.4
海关出口(万元)	15033	-27.1														
原煤(万吨)	8318.4	-10.6	460.5	-36.7	292	-40	4920.2	0.4	1101	-16.4	1405.2	-16.2			431.5	-36.8
洗煤(万吨)	5256.7	-17.2	153.8	-59.1	130.9	-62.8	3251.4	5.9	674.8	-55.5	806	-15.1	19.9	73.1	350.9	-17.3
发电量(亿千瓦时)	277	1.9	65.3	-5.6	58.3	-3.8	145.2	11.7	10.9	-5.9	29.9	-12	2.1	4.7	23.6	-6
固定资产投资(亿元)	103.5	-5.8	20.5	-13.1	7.4	-16.7	24.8	4.6	19.5	-23.7	16.8	0.2	13.6	13.8	8.2	0.2
限上社会消费品零售总额(亿元)	32.6	-4.8	20.6	-5.8	8.8	-14.6	1.3	-27.5	5.2	0.1	2.1	0.7	2.4	0.6	1.0	8.1
一般公共预算收入(亿元)	56.3	-23.1	5.5	-38.9	2.0	-47.3	10.0	-15.7	8.4	-23.6	7.8	-27.7	0.8	4.9	3.4	-20.1
城镇常住居民人均可支配收入(元)(1 季度)	10406	4.5	11312	4.4			8182	5.0	10867	4.4	9210	5.5	8525	3.5	7914	4.3
农村常住居民人均可支配收入(元)(1 季度)	4050	8.9	4786	7.1			2658	9.4	5491	8.0	4111	10.1	3136	9.1	2506	9.7
居民消费价格指数(%)	99.5	-0.5														

注：按照省统计局要求,规上工业增加值绝对量不予公布。